



LUNDS
UNIVERSITET

BESLUT

1 (3)

2013-12-12

Dnr EK 2012/103

Rektor

Föreskrifter för inköp vid Lunds universitet

Bakgrund

Lunds universitet beslutade 2010-09-30 Dnr EK 2010/26 om Föreskrifter för inköp.

Inköspolicy

Universitetsstyrelsen fattade 2010-09-17 beslut om Inköspolicy. Policyn innefattar de vägledande principerna som anger att inköp av de varor och tjänster som behövs för att bedriva Lunds universitets verksamhet ska ske på ett lagenligt, affärsmässigt och effektivt sätt. Föreskrifterna som antogs 2010-09-30 är kopplade till Inköspolicyn.

Föreskrifter om inköp

I föreskrifterna anges vissa bindande och generellt gällande regler som är nödvändiga för att universitetet ska kunna leva upp till principerna i policyn. I föreskrifterna ges sektionen Ekonomi bland annat i uppdrag att handlägga alla upphandlingar över direktupphandlingsgränsen (för närvarande 284 tkr).

Nuläge

Sektionen Ekonomi har fått ett ändrat uppdrag från 1 januari 2013 från förvaltningschefen, vilket innebär att förutsättningarna för sektionens uppdrag har förändrats.

Sedan föreskrifterna antogs har vissa såväl allmänna som myndighetsspecifika förutsättningar ändrats eller blivit tydligare beträffande inköpsverksamheten.

- Åtskilliga produktområden av såväl varor som tjänster, saknar funktionella avtal och avtalsuppföljning med befintliga leverantörer är starkt eftersatt.
- Universitetets inköps- och upphandlingsbehov har ökat i takt med att myndighetens omsättning ökat.
- Långsiktigt strategiskt arbete för att finna effektiva sätt att möta inköpsbehoven har fått träda åt sidan till förmån för det operationella dagliga arbetet med konkreta upphandlingar.
- Upphandlingsbehov hamnar ofta i kö, med verksamhetsförseningar som följd.
- De ekonomiska och varumärkesmässiga riskerna har ökat på grund av att det idag finns fler sanktionsmöjligheter för både leverantörer, som kan klaga på genomförda upphandlingar i domstol, och för Konkurrensverket som kan ogiltigförklara avtal och kräva upphandlingsskadeavgift, om myndigheten gör fel eller underlåter att genomföra upphandlingar. Lunds universitet är idag bevakade från omvärlden på ett helt annat sätt

än för bara några år sedan och trenden är tydlig att antalet angrepp på myndigheters inköps- och upphandlingsverksamhet stadigt ökar.

- Komplexiteten i upphandlingarna har ökat och kraven på upphandlaren har tilltagit dels eftersom sanktionsrisken är överhängande dels för att prejudicerande fall och erfarenhet från resultatet av tidigare upphandlingar ställer krav på väsentligt höjd kvalitetsnivå.
- Årliga förändringar i lagstiftning och förändrade förutsättningar utifrån nästan 2 000 prejudicerande rättsfall bara inom Sverige varje år och än fler inom EU, ställer ökade krav på att det finns resurser till kontinuerlig kompetensutveckling inom rättsområdet.
- Det väntar stora utmaningar avseende universitetets inköpsrutiner, p.g.a. ny statlig reglering som ställer krav på elektronisk hantering av beställningar av varor och tjänster och det statliga servicecentret som startade sin verksamhet år 2012 kan leda till att myndigheten på ett tydligt sätt måste visa att den kan utföra personal- och ekonomiadministration, inklusive e-beställning, i egen regi på ett minst lika effektivt sätt som servicecentret kan.

För att kunna möta de ökade kraven, väljer sektionen Ekonomi att fokusera på större upphandlingar, dvs på upphandlingar över Europeiska kommissionens tröskelvärde, parallellt med att ta fram nya mallar och utbildningsmaterial för att stödja verksamheten att kunna arbeta själva med direktupphandlingar och förenklade upphandlingar.

Med anledning av detta har ett förslag till förändrade föreskrifter arbetats fram vilket bedöms kunna effektueras inom ramen för befintliga resurser.

Förslag

Sektionen Ekonomi skall, när det gäller upphandlingsverksamhet, i första hand fokusera på att genomföra upphandlingar och konkurrensutsättningar som betingar höga ekonomiska värden, hantera och aktivt följa upp och optimera befintliga och kommande myndighetsövergripande ramavtal, hantera överprövningar och tvister med eller utan externt stöd och stödja organisationen med rådgivning och utbildning inom offentlig upphandling.

Förändringar i föreskrifterna har förhandlats enligt 11 § MBL 2013-05-28. Denna förhandling avslutades i oenighet.

Beslut

Universitetet beslutar

- att anta bifogade Föreskrifter för inköp Dnr EK 2012/103
- att Föreskrifter för inköp, rektorsbeslut 2010-09-30, Dnr EK 2010/26, ska upphöra att gälla

Detta ärende har remitterats till samtliga fakulteter och inkomna synpunkter har redovisats och i vissa delar beaktats. I beredningen av detta ärende har universitetets f.d. inköpschef Gabriella Manieri, ekonomidirektör Lise Bröndum och Inköpsrådet medverkat.

Detta beslut har fattats av undertecknad prorektor i närvaro av förvaltningschef Susanne Kristensson, efter föredragning av upphandlingschef Jeanette Jakobsson.

Eva Wiberg

Jeanette Jakobsson
Sektionen ekonomi

Kopia:

Kanslichefer

Sektionschefer

Regelverket

USV/Anita Nilsson

Inköpsrådet

Inköpssamordnare